



CNA
PPC

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

OSSERVATORIO NAZIONALE SERVIZI ARCHITETTURA E INGEGNERIA (SAI)

Primi risultati 2020



REPORT

dati al 30 settembre 2020

28/10/200



**CNA
PPC**

CONSIGLIO NAZIONALE
DEGLI ARCHITETTI
PIANIFICATORI
PAESAGGISTI
E CONSERVATORI

ONSAI 2020



CRESME
Europa Servizi

ONSAI 2020

L'Osservatorio Nazionale sui Servizi di Architettura e Ingegneria (ONSAI), è stato costituito dal CNAPPC nel 2017, per analizzare la correttezza dei bandi di progettazione e aiutare le amministrazioni. L'Osservatorio nasce fondato sull'attività di volontariato degli Ordini e riguardava un campione dei bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti, che operano sul territorio nazionale, selezionato per effetto delle segnalazioni degli iscritti agli Ordini Provinciali o per iniziativa delle stesse Unità Periferiche dell'Osservatorio. Si trattava di un controllo a campione, che, pur costituendo uno strumento importante, consentiva solo un monitoraggio parziale sulle criticità dei bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti.

Il nuovo progetto ONSAI 2020, puntando su una proficua collaborazione tra CNAPPC e CRESME E.S., estende le attività dell'Osservatorio a tutti i bandi/avvisi pubblicati sul territorio nazionale, nell'ambito dei Concorsi di progettazione e dei Servizi di Architettura e Ingegneria, offrendo i seguenti servizi:

ai liberi professionisti, la possibilità di accedere alla piattaforma per conoscere i bandi di concorsi e S.A.I. pubblicati sul territorio nazionale e verificare le criticità degli stessi, al fine di valutare l'opportunità di partecipare;

alle Stazioni Appaltanti, l'opportunità di conoscere gli esiti delle verifiche per tutti i bandi di loro competenza e di superare le eventuali criticità rilevate;

agli addetti ai lavori (stazioni appaltanti e operatori economici), una conoscenza complessiva del mercato del lavoro, con particolare riferimento ai Servizi di Architettura e Ingegneria

al sistema ordinistico, gli strumenti per adottare un'azione di monitoraggio e verifica di ciascun bando ed assicurare ai propri iscritti informazioni utili su tutti i bandi pubblicati dalle stazioni appaltanti operanti sull'intero territorio nazionale.

ONSAI 2020 diviene quindi il primo osservatorio che, oltre al monitoraggio sistematico, attua una verifica completa ed offre agli addetti ai lavori la possibilità di superare, in corso d'opera, le criticità rilevate nei bandi relativi a concorsi di progettazione ed affidamenti di Servizi di Architettura e Ingegneria pubblicati in Italia: uno strumento assolutamente inedito nel panorama del settore.



I PRIMI RISULTATI DELL'OSSERVATORIO

Nei primi nove mesi del 2020, i bandi di gara per Servizi di Architettura e Ingegneria (SAI) e gli altri bandi per servizi tecnici sono stati 5.694 con un incremento dello 0,4% rispetto allo stesso periodo del 2019, gli importi messi in gara sono stati pari 1.364 milioni di euro, con un incremento del 35,9% rispetto al 2019. Il lock-down e la crisi pandemica non hanno fermato la crescita della progettazione.

La crescita è sostenuta dai settori ordinari, che crescono del 2,6% nel numero e del 57,6% nell'importo; mentre i settori speciali diminuiscono del 23,7% nel numero e del 19,2% negli importi.

Tabella 1 – TOTALE MERCATO - Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per settori ordinari e speciali
Gennaio-settembre 2019 e 2020 (a) - Numero e importo bandi - *Importi in euro*

Mese	Settori ordinari		Settori speciali		TOTALE	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Gennaio-Settembre 2020	5.340	1.134.256.779	354	229.436.132	5.694	1.363.692.911
Gennaio settembre 2019	5.206	719.516.130	464	284.008.773	5.670	1.003.524.903
Var.% 020/2019	2,6	57,6	-23,7	-19,2	0,4	35,9

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Inoltre va segnalato che è la crescita dei servizi di architettura e ingegneria a trainare il mercato (+12,8% il numero e +107,3% gli importi), mentre si contraggono del 14% il numero e l'importo degli altri servizi tecnici.

Tabella 2 – MERCATO SETTORI ORDINARI - Bandi SAI e altri bandi per servizi tecnici per macro tipologia di bando -
Gennaio-settembre 2019 e 2020 (a) - Numero e importo bandi - *Importi in euro*

Mese	Concorsi e SAI		Altri servizi tecnici		Totale bandi	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Gennaio-Settembre 2020	3.605	883.807.046	1.735	250.449.733	5.340	1.134.256.779
Gennaio settembre 2019	3.197	426.346.329	2.009	293.169.801	5.206	719.516.130
Var.% 020/2019	12,8	107,3	-13,6	-14,6	2,6	57,6

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

Dei 3.605 bandi di gara che rappresentano l'universo dei bandi per Concorsi e SAI, 594 bandi rappresentano l'insieme di 350 avvisi per elenchi OE, 181 bandi riguardanti gli accordi quadro per 439 milioni di euro, e 63 bandi per 570 mila euro relativi agli avvisi per tecnici interni della P.A.; l'universo di interesse di ONSAI e del CNAPPC in questa prima fase di impianto dell'Osservatorio si è però concentrato sui Bandi per i Concorsi (88 bandi, per circa 6,2 milioni di euro) e sui bandi dei Servizi di Architettura e Ingegneria "puri", 2.923 bandi, per 437,6 milioni di euro.

Il numero dei concorsi rimane quello dello stesso periodo del 2019, 88, ma nel 2020 gli importi salgono a 6,2 milioni di euro contro i 4,2 del 2019 (+45,4%), mentre i bandi SAI passano da 2.494 a 2.923 (+17,2%) e gli importi da 340 milioni a 437,6 milioni (+30,3%)

Tabella 3 – BANDI ANALIZZATI DA ONSAI per regione (a) - Numero e importo bandi - *Importi in euro*

Tipo committente	Concorsi		SAI		Totale	
	Numero	Importo (1)	Numero	Importo	Numero	Importo
Gennaio-Settembre 2020	88	6.179.563	2.923	437.609.178	3.011	443.788.741
Gennaio settembre 2019	88	4.251.289	2.494	335.872.340	2.582	340.123.629
Var.% 020/2019	0,0	45,4	17,2	30,3	16,6	30,5

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(1) Importo montepremi

L'analisi dei dati regionali mette in evidenza la forte crescita di alcune regioni e in particolare delle regioni del Sud, come la Campania (+76,4% il numero, +65,9% gli importi), la Puglia (+9,6% gli importi e +54,3% gli importi), e la Sicilia che registra una eccezionale crescita del numero di bandi che passano da 237 a 460 (+94,1% e +18% degli importi), crescita dei bandi che si può imputare all'adozione da parte della Regione dei bandi tipo.

Tabella 4 – BANDI per CONOCORSI e SAI ANALIZZATI DA ONSAI per regione (a) - Numero e importo bandi - *Importi in euro*

Tipo committente	Gennaio -Settembre 2019		Gennaio -Settembre 2020		Variazione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Piemonte	110	16.135.574	104	12.856.748	-5,5	-20,3
Valle d'Aosta	20	2.780.478	15	1.263.682	-25,0	-54,6
Lombardia	378	39.953.335	318	44.836.598	-15,9	12,2
Liguria	63	7.719.730	41	5.417.393	-34,9	-29,8
Trentino Alto Adige	51	10.657.849	37	12.268.869	-27,5	15,1
Veneto	199	31.307.831	172	28.551.476	-13,6	-8,8
Friuli Venezia Giulia	97	12.971.494	83	12.509.961	-14,4	-3,6
Emilia Romagna	91	22.823.589	146	61.772.297	60,4	170,7
Toscana	122	11.701.237	132	35.658.558	8,2	204,7
Umbria	66	6.672.831	58	9.325.772	-12,1	39,8
Marche	62	12.085.019	91	17.490.114	46,8	44,7
Lazio	187	23.609.492	216	21.011.605	15,5	-11,0
Abruzzo	84	7.523.669	74	12.939.316	-11,9	72,0
Molise	21	1.312.003	20	2.771.190	-4,8	111,2
Campania	220	21.887.867	388	36.317.830	76,4	65,9
Puglia	187	29.134.989	205	44.964.320	9,6	54,3
Basilicata	27	4.832.664	68	3.205.699	151,9	-33,7
Calabria	138	16.809.723	148	17.752.018	7,2	5,6
Sicilia	237	33.742.049	460	39.822.459	94,1	18,0
Sardegna	213	23.885.772	235	23.052.836	10,3	-3,5
Non ripartibile	9	2.576.434	-	-	-100,0	-100,0
Totale	2.582	340.123.629	3.011	443.788.741	16,6	30,5

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): escluse le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate) e quelle aggiudicate invitando gli OE iscritti negli elenchi delle SA

(1) Importo montepremi

CARATTERISTICHE E CRITICITA'

L'analisi svolta da ONSAI sulle caratteristiche delle procedure di affidamento e sui criteri di aggiudicazione mostra un quadro interessante della progettazione nel nostro Paese:

- Il 37% dei bandi, per il 5% degli importi, segue la procedura dell'affidamento diretto
 - Il 28% dei bandi e l'81% dell'importo segue una procedura aperta
 - il 24% dei bandi per il 12% degli importi segue la procedura negoziata,
 - 1% procedura ristretta, 1% alte forme
 - Nel 44% dei casi e nel 91% degli importi è stata scelta tra i criteri di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa;
 - Il minor prezzo/prezzo più basso ha caratterizzato il 26% dei badi e il 6% degli importi messi in gara
- Va inoltre segnalato che per il 30% dei bandi analizzati, per un importo pari al 3%, non è stato possibile ricavare il dato relativo al criterio di aggiudicazione.

Tabella 5 – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per procedura di affidamento e criterio di aggiudicazione - 3° trimestre 2020 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura di affidamento				
Affidamento diretto	263	5.965.304	37%	5%
Procedura negoziata	170	15.088.701	24%	12%
Procedura aperta	197	103.534.197	28%	81%
Procedura ristretta	4	1.168.614	1%	1%
Altro	71	1.618.139	10%	1%
Totale	705	127.374.955	100%	100%
Criterio di aggiudicazione				
Minor prezzo/prezzo più basso	185	7.531.117	26%	6%
Offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV)	312	116.020.702	44%	91%
Non disponibile	208	3.823.135	30%	3%
Totale	705	127.374.955	100%	100%

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): INCLUSE le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

L'analisi svolta da ONSAI sulle criticità dei bandi di progettazione, direzione, esecuzione e collaudo, svolta sui dati del terzo trimestre 2020, mostra sulla base delle check list elaborate da CNAPPC un quadro importante sulle criticità, tanto che l'87% dei bandi per il 99% degli importi ha evidenziato criticità.

Tabella 6 – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per procedura di affidamento e criterio di aggiudicazione - 3° trimestre 2020 (a)

	Valori assoluti		Composizione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo
Presenza di criticità				
Totale	705	127.374.955	100%	100%
Bandi senza criticità	101	2.566.389	15%	2%
Bandi con criticità	604	124.808.566	87%	99%
Bassa (1 criticità per bando)	268	21.411.254	44,4	17,2
Media (2-5 criticità per bando)	317	99.914.530	52,5	80,1
Alta (>5 criticità per bando)	19	3.482.782	3,1	2,8

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES

(a): INCLUSE le procedure interrotte (bandi annullati, gare deserte o non aggiudicate e aggiudicazioni revocate)

In dettaglio emerge la seguente situazione:

- su 705 bandi analizzati; 101 non presentano criticità (15%); 268 presentano una criticità bassa

(44,4%); 317 (52,5%) presentano una criticità media (da 2 a 5 criticità per bando); 19 una criticità alta (oltre 5 criticità per bando).

- Il 54,5% dei bandi analizzati non ha allegato al bando il calcolo del corrispettivo; il 72% dei corrispettivi presenta incongruenze rispetto alla normativa (Assenza di: categorie; di costo dell'esistente; di prestazioni; presenza di: categoria errata; categoria non pertinente; Riduzioni non motivate del corrispettivo; delle spese e oneri accessori); il 33% non riserva agli architetti il bando di interesse per beni storici e architettonici .

Tabella 7 – BANDI DI PROGETTAZIONE, DIREZIONE ESECUZIONE E COLLAUDO ANALIZZATI DA ONSAI per ambito e presenza criticità nei bandi – 3° trimestre 2020 – Percentuali di criticità rilevate

Ambito	Domanda	Casi valutati A (risposte SI e NO)	Con criticità B (risposte NO)	Incidenza % B/A	Note
Calcolo importo a base di gara	6. Calcolo del corrispettivo non allegato al bando	618	337	54,5%	Linee guida ANAC n. 1 – Per trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posto a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi
	7. Errato calcolo dell'importo a base di gara	283	204	72,1%	Assenza di: categorie; costo dell'esistente; prestazioni. Presenza di: categoria errata; categoria non pertinente Riduzione non motivata: corrispettivo; spese e oneri accessori
Procedure affidamento	8. Errata procedura in relazione all'importo del corrispettivo	657	6	0,9%	
	9. Minor prezzo – Non previsto scarto automatico delle offerte anomale	27	5	18,5%	
	10. Mancata adozione di criteri oggettivi e non discriminatori	467	31	6,6%	
Rispetto dei termini	11. Mancato rispetto dei termini per la presentazione delle offerte	625	26	4,2%	
Tempo svolgimento servizi	12. Mancata fissazione limite massimo 20% su ribasso tempi	71	17	23,9%	
Competenze esclusive architetto	13. Prestazione non riservata a architetti per immobili storici	56	19	33,9%	
Requisiti	14. Fatturato – Richiesta non adeguatamente motivata	239	91	38,1%	
	15. Fatturato – Mancato rispetto del limite massimo del doppio dell'importo in gara	238	23	9,7%	
	16. Errata richiesta servizi svolti 1-2 volte l'importo lavori	277	13	4,7%	
	17. Errata richiesta servizi di punta 0,4 e 0,8 volte l'importo lavori	237	29	12,2%	
	18. Errata applicazione principio di analogia diverse categorie	198	95	48,0%	
	19. Non congruo numero di unità minime	90	0	0,0%	
	20. Mancata indicazione dei criteri di valutazione	274	49	17,9%	
	21. Errata quantificazione dei fattori ponderali	211	51	24,2%	
Affidamenti con OEPV	22. Mancata previsione soglia di sbarramento punteggio tecnico	203	103	50,7%	
Cauzione provvisoria progettazione	23. Mancata previsione della riparametrazione	198	66	33,3%	
	24. Mancato ricorso a formule calmieranti dei ribassi	191	78	40,8%	
	25. Mancato rispetto del divieto di cauzione provvisoria	452	23	5,1%	

Fonte: ONSAI 2020 - Osservatorio Nazionale Servizi Architettura e Ingegneria CNAPPC-CRESME ES



Criticità grave - Violazione grave al codice dei contratti o a leggi di rango primario



Criticità media - Violazione al codice dei contratti



Criticità lieve - Violazione a norme di rango secondario e mancato rispetto dei principi di libera concorrenza e qualità delle prestazioni